**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ БОДАЙБИНСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ БОДАЙБИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

31.08.2016 г. г. Бодайбо № 551-р

Об утверждении Методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета Бодайбинского муниципального образования на очередной финансовой год и плановый период

В соответствии с п.1 ст. 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», руководствуясь ст. 26 Устава Бодайбинского муниципального образования,

1. Утвердить прилагаемую Методику прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета Бодайбинского муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.
2. Настоящее распоряжение подлежит размещению на официальном сайте администрации Бодайбинского городского поселения в сети Интернет www.uprava-bodaibo.ru
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

**ГЛАВА А.В. ДУБКОВ**

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением администрации

Бодайбинского городского поселения

от 31.08.2016 г. № 551-р

Методика прогнозированияналоговых и неналоговых доходов бюджета Бодайбинского муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период

1. Общие положения
2. Настоящая Методика прогнозирования доходов бюджета Бодайбинского муниципального образования (далее – Методика) разработана в целях повышения качества прогнозирования доходов бюджета Бодайбинского муниципального образования (далее – бюджет БМО).
3. Методика применяется для расчета прогноза доходов бюджета БМО при составлении проекта решения о бюджете БМО на очередной финансовый год и на плановый период.
4. В основу прогноза доходов бюджета заложены принципы достоверности, полноты и прозрачности.
5. В настоящей Методике используются следующие основные понятия и определения:

- «налоговая (облагаемая) база» - стоимостная, физическая или иная характеристика объекта налогообложения (обложения) соответствующего доходного источника;

- «отчетный финансовый год» - год, предшествующий текущему финансовому году;

- «текущий финансовый год» - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- «очередной финансовый год» - год, следующий за текущим финансовым годом;

- «плановый период» - два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом;

- «индекс потребительских цен» - индекс цен, используемый при пересчёте в ценах базисного года стоимостных показателей, исчисленных в денежном выражении, с целью приведения их к уровню цен предыдущего периода, утверждаемый Министерством экономического развития Российской Федерации;

- «уровень собираемости» - процентное отношение фактических налоговых (неналоговых) поступлений за отчетный финансовый год к суммам, начисленным в отчетном финансовом году;

- «коэффициент сокращения задолженности» - коэффициент, исчисляемый в процентном выражении от суммы задолженности, возможной к поступлению в бюджет БМО, определяемый экспертным (расчетным) путем исходя из динамики погашения задолженности прошлых лет;

- иные понятия и термины, определенные бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

1. Основные положения прогноза доходов бюджета БМО
   1. Расчет доходов бюджета БМО определяется по каждому доходному источнику в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.
   2. Прогноз доходов бюджета БМО основывается на Программе социально-экономического развития Бодайбинского муниципального образования, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Бодайбинского муниципального образования.

При прогнозировании доходов учитываются:

1. Нормативы отчислений в бюджет БМО от федеральных и региональных налогов, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах, а также региональным законодательством и нормативными правовыми актами Думы Бодайбинского городского поселения.
2. Налоговые ставки.
3. Оценка результатов изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, вступающего в силу с начала очередного финансового года.
   1. При прогнозировании доходов бюджета БМО используются следующие сведения:
4. данные Межрайонной Инспекции федеральной налоговой службы №3 по Иркутской области;
5. отчеты об исполнении бюджета БМО;
6. данные о фактическом поступлении доходов в бюджет БМО по видам налогов в динамике лет и за отчетные периоды текущего финансового года;
7. данные о сумме недоимки по доходам в разрезе основных видов налогов;
8. данные главных администраторов доходов бюджета БМО;
9. расчеты ожидаемого поступления доходов в текущем финансовом году;
10. иные сведения, необходимые для расчета доходов бюджета БМО.
    1. Расчет ожидаемого поступления доходов в бюджет БМО за текущий финансовый год.

Ожидаемый объем поступлений доходов в бюджет БМО за текущий финансовый год рассчитывается исходя из фактических поступлений доходов за отчетный период текущего финансового года, по данным ежемесячного отчета об исполнении бюджета БМО, и средней доли аналогичных поступлений налогов в годовых суммах в динамике лет.

Кроме того, учитывается информация о сроках уплаты налогов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации и решениями Думы Бодайбинского городского поселения.

1. Расчет поступлений по отдельным доходным источникам бюджета БМО
   1. Налоговые доходы
      1. Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ).

Поступление налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в планируемом году рассчитывается тремя вариантами, итоговый вариант определяется методом экспертной оценки:

Первый вариант расчета:

*НДФЛ = НФЛож \* diз/пл \* diчисл* ,

где:

*НДФЛ* - прогноз поступления суммы налога на доходы физических лиц в бюджет БМО в планируемом периоде;

*НФЛож* - ожидаемая сумма поступления налога в текущем году;

*diз/пл* - темп роста средней заработной платы;

*diчисл*- темп роста численности работников по видам экономической деятельности.

Второй вариант расчета:

*НДФЛ = ФОТ \*К\*Diз \* Н отч,*

где:

*НДФЛ* - прогноз поступления суммы налога на доходы физических лиц в бюджет в планируемом периоде;

*ФОТ*- фонд оплаты труда в предшествующем периоде;

*К* - коэффициент роста фонда оплаты труда в планируемом периоде, с учетом повышения заработной платы по полному кругу организаций и индивидуальным предпринимателям;

*Diз* - доля изъятия налога на доходы физических лиц, рассчитанная как отношение суммы налога на доходы физических лиц, уплаченного за налоговый период к сумме начисленной заработной плате;

*Н отч* – норматив зачисления налога в бюджет БМО.

Третий вариант расчета:

Прогноз поступления суммы налога на доходы физических лиц в бюджет БМО в планируемом периоде рассчитывается, исходя из динамики поступлений, сложившейся за три последних года и прогнозируемого увеличения заработной платы.

* + 1. Земельный налог (далее – ЗН).

Расчет поступления земельного налога ЗНп рассчитывается тремя вариантами, итоговый вариант определяется методом экспертной оценки:

Первый вариант расчета:

*ЗНп= (НБ + ПР - ВБ)\*К*

где:

где *ЗНп* - прогноз поступления суммы земельного налога в бюджет БМО в планируемом периоде;

*НБ* - сумма начисленного налога за прошедший период (данные Межрайонной Инспекции федеральной налоговой службы №3 по Иркутской области);

*ПР* - сумма налога по землям, признанных объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 НК РФ в прогнозируемом периоде;

*ВБ* - сумма налога по выбывшим землям в планируемом периоде;

*К*-коэффициент увеличения кадастровой стоимости земли на планируемый период.

Второй вариант расчета:

*ЗНп = ((ЗНф \* Т )+ПР -ВБ +/- Л) \* V* где:

*ЗНп* - прогноз поступления суммы земельного налога в бюджет БМО в планируемом периоде;

При расчете *ЗНп* необходимо учитывать корректировки при изменении сроков уплаты налога по юридическим и физическим лицам;

*ЗНф* - факт поступления земельного налога в бюджет БМО предшествующего периода;

*Т* - темп роста налогооблагаемой базы в прогнозируемом году к предыдущему году (данные Межрайонной Инспекции федеральной налоговой службы №3 по Иркутской области);

*ВБ* - сумма налога по землям, планируемым к выбытию при разграничении собственности на землю;

*ПР* - сумма налога по землям, признанных объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 НК РФ в прогнозируемом периоде;

*Л* - сумма льгот, вступивших в силу или отмененных с прогнозируемого года, в соответствии с законодательством Российской Федерации и решениями органов местного самоуправления;

*V*- прирост недоимки в текущем периоде.

Третий вариант расчета:

*ЗН= SUM((КД1\* СТ1 + КД2 \* СТ2 + ...) +/- Л - ВБ+ПР) \* К*

где:

*ЗНп* - прогноз поступления суммы земельного налога в бюджет БМО в планируемом периоде;

*КД1, КД2* - кадастровая стоимость земельных участков в зависимости от вида использования земли, согласованная с министерством имущественных отношений;

*СТ1, СТ2* - налоговая ставка, установленная решениями органов местного самоуправления, для соответствующего вида земель разрешенного использования;

*Л* - сумма льгот, вступивших в силу или отмененных с прогнозируемого года, в соответствии с законодательством Российской Федерации и решениями органов местного самоуправления;

*ВБ* - сумма налога по землям, планируемым к выбытию при разграничении собственности

на землю;

*ПР* - сумма налога по землям, признанных объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 НК РФ в прогнозируемом периоде;

*К* - коэффициент увеличения кадастровой стоимости на планируемый период.

* + 1. Налог на имущество физических лиц.

Расчет прогноза поступлений по налогу на имущество физических лиц на очередной финансовый год осуществляется по следующей формуле:

*НИФ = (НИФ1 x КР x КИ х Ус) + (З х Кз) - П,* где

*НИФ* - прогноз поступлений налога на имущество физических лиц на очередной финансовый год;

*НИФ1* - сумма налога, подлежащая уплате в бюджет в соответствии с отчетом по форме № 5-МН, раздел 3 «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество физических лиц»;

*КР* - коэффициент, учитывающий прирост налоговой базы в связи с увеличением объектов налогообложения, находящихся в собственности физических лиц;

*КИ* - коэффициент изменения ставок налога, рассчитанный как отношение размера ставок налога на очередной финансовый год, к размеру ставок, действующих в текущем финансовом году;

*Ус* - уровень собираемости налога, сложившийся за отчетный год;

*З* - сумма задолженности в бюджет БМО на конец отчетного периода без учета отсроченных (рассроченных) и приостановленных к взысканию платежей по отчетным данным налогового органа;

*Кз* - коэффициент сокращения задолженности (в расчете принимается равным 30%);

*П* - переплата по налогу по отчетным данным налогового органа.

* + 1. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

Прогноз поступления акцизов рассчитывается исходя из прогнозируемых объемов реализации подакцизных товаров, изменения ставок акцизов, а также с учетом бюджетного законодательства об установлении нормативов зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации, закона о бюджете Иркутской области в части зачисления доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, прямогонный бензин, масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с учетом данных Управления Федерального казначейства Иркутской области.

* + 1. Единый сельскохозяйственный налог.

Сумма единого сельскохозяйственного налога прогнозируется в соответствии с главой 26.1 «Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог)» Налогового кодекса Российской Федерации на основании отчета по форме № 5-ЕСХН за отчетный период.

При расчете прогноза налога учитываются:

- данные о фактических поступлениях налога в отчетном году;

- информация о сумме недоимки по налогу на конец отчетного периода;

- ожидаемое поступление налога в текущем году;

- динамика поступления налога за предыдущие годы.

Прогноз поступлений по единому сельскохозяйственному налогу рассчитывается по следующей формуле:

*ЕСХН = (НБ + Д) x Ст x Ус + (З х Кз)) х Н,* где

*ЕСХН* - прогноз поступлений единого сельскохозяйственного налога на очередной финансовый год;

*НБ* - налоговая база для исчисления единого сельскохозяйственного налога, уплачиваемого крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями за отчетный финансовый год в соответствии с отчетом по форме № 5-ЕСХН;

Д - дополнительно поступающие (выпадающие со знаком «-») доходы бюджета по налогу в очередном финансовом году, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства, количества налогоплательщиков, динамикой налоговой базы в очередном финансовом году по сравнению с текущим годом;

*Ст* - ставка налога, установленная статьей 346.8 главы 26 Налогового кодекса Российской Федерации (в процентах);

*Ус* - уровень собираемости налога, сложившийся за отчетный год;

*З* - сумма задолженности в бюджет БМО на конец отчетного периода без учета отсроченных (рассроченных) и приостановленных к взысканию платежей по отчетным данным налогового органа;

*Кз* - коэффициент сокращения задолженности (в расчете принимается равным 30%);

*Н* - норматив отчисления от налога в бюджет БМО.

* 1. Неналоговые доходы.

Расчет поступлений неналоговых доходов рассчитывается исходя из ожидаемого поступления доходов в текущем году и прогноза, представляемого главными администраторами доходов бюджета БМО.

При расчете прогноза главные администраторы доходов учитывают:

- ожидаемое поступление в текущем году;

- индексы – дефляторы;

- динамику поступления за три года, предшествующие планируемому;

- изменение в планируемом году договоров, в соответствии с которыми зачисляется ряд неналоговых доходов;

- другие факторы.

* + 1. Государственная пошлина.

Государственная пошлина прогнозируется с учетом главы 25.3 «Государственная пошлина» Налогового кодекса Российской Федерации исходя из отчетных данных о ее поступлении за год, предшествующий текущему году.

При расчете прогноза государственной пошлины учитываются:

- данные о фактических поступлениях государственной пошлины в отчетном году;

- ожидаемое поступление государственной пошлины в текущем году;

- динамика поступления государственной пошлины за предыдущие годы.

Прогнозирование поступлений государственной пошлины производится по следующей формуле:

*ГП = (ГПф х i) + Д*, где

*ГП* - сумма госпошлины, прогнозируемая к поступлению в бюджет БМО на очередной финансовый год;

*ГПф* - фактические поступления госпошлины в бюджет БМО в отчетном году;

*i* - индекс потребительских цен;

*Д* - сумма государственной пошлины, дополнительно поступающая (выпадающая со знаком «-») в прогнозируемом году, в связи с изменениями налогового и (или) бюджетного законодательства.

* + 1. Арендная плата за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.

Размер арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Бодайбинского муниципального образования рассчитывается тремя вариантами, итоговый вариант определяется методом экспертной оценки:

Первый вариант расчета:

Определение размера арендной платы на основании кадастровой стоимости земельного участка.

*АП=Кс x Ст x S*,

где:

*АП* – арендная плата в год за земельный участок;

*Кс* – кадастровая стоимость единицы площади земельного участка в зависимости от вида функционального использования земельного участка, утверждаемая по результатам государственной кадастровой оценки земель правовым актом исполнительной власти Иркутской области (руб./кв.м.);

*Ст* – базовая ставка арендной платы за пользования земельного участка (%) по видам разрешенного использования земельных участков;

*S* – площадь земельного участка в кв.м.

Определение размера арендной платы по результатам торгов.

Размер арендной платы или размер первого арендного платежа за земельный участок в случае заключения договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, на аукционе на право заключения договора аренды земельного участка определяется по результатам этого аукциона. Размер арендной платы за земельный участок в случае заключения договора аренды с лицом, подавшим единственную заявку на участие в аукционе, с заявителем, признанным единственным участником аукциона, либо с единственным принявшим участие в аукционе его участником устанавливается в размере начальной цены предмета аукциона.

Определение размера арендной платы на основании рыночной стоимости

*А=С x Р,*

где:

*А* – арендная плата;

*С* – рыночная стоимость земельного участка, определяемая на основании результатов оценки, проведенной не более чем за 6 месяцев до заключения договора аренды земельного участка;

*Р* – действующая ставка рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

* + 1. Арендная плата за имущество, находящееся в муниципальной собственности.

При расчете прогноза доходов от арендной платы за имущество, находящееся в муниципальной собственности учитывают:

- расчет платы за пользование недвижимым имуществом, находящееся в муниципальной собственности, утвержденный нормативными актами администрации Бодайбинского городского поселения;

- отчет об исполнении бюджета БМО;

- сумма начислений арендной платы за муниципальное имущество в году, предшествующем расчетному;

- прогноз главного администратора доходов о планируемом в расчетном году уменьшении (увеличении) суммы поступлений арендной платы за муниципальное имущество в связи с планируемым сокращением (увеличением) площадей муниципального имущества, сдаваемого в аренду в расчетном году;

- прогноз главного администратора доходов о планируемом поступлении в расчетном году платежей, носящих разовый характер;

- прогнозируемый коэффициент-дефлятор в расчетном году;

- информация главного администратора доходов о сумме задолженности по арендной плате за имущество, находящееся в муниципальной собственности, в том числе возможную к взысканию, по состоянию на последнюю отчетную дату.

Сумма арендной платы за имущество, находящееся в муниципальной собственности прогнозируемая к поступлению в бюджет БМО в расчетном году, рассчитывается по следующей формуле:  
*АМИрг = (АМИо.рг-1-АМИраз.рг-1+С-ами+С+ами)\*К1+I-Дрг*

где:  
*АМИрг* - сумма арендной платы за муниципальное имущество, прогнозируемая к поступлению в бюджет БМО в расчетном году;  
*АМИо.рг-1* - сумма арендной платы за имущество, находящееся в муниципальной собственности, ожидаемая к поступлению в бюджет БМО в году, предшествующем расчетному;  
*АМИраз.рг-1* - сумма поступлений арендной платы за имущество, находящееся в муниципальной собственности, ожидаемая к поступлению в бюджет БМО в году, предшествующем расчетному, носящая разовый характер;  
*С-ами* - сумма снижения поступлений арендной за имущество, находящееся в муниципальной собственности в связи с планируемым сокращением площадей муниципального имущества, сдаваемого в аренду в расчетном году;  
*С+ами* - сумма увеличения поступлений арендной платы за имущество, находящееся в муниципальной собственности в связи с планируемым увеличением площадей муниципального имущества, сдаваемого в аренду, в расчетном году;  
*К1* - прогнозируемый коэффициент-дефлятор, применяемый к ставке арендной платы либо к оценочной стоимости имущества в расчетном году;  
 *I* - сумма дополнительных или выпадающих доходов в расчетном году по арендной плате за муниципальное имущество за счет изменения порядка исчисления и уплаты арендной платы за муниципальное имущество, планируемого погашения задолженности прошлых лет и иных факторов, оказывающих влияние на изменение суммы арендной платы за муниципальное имущество.  
 4.2.4.Доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей (далее - доходы от перечисления части прибыли муниципальных предприятий).  
 Для расчета прогноза поступлений в бюджет БМО доходов от перечисления части прибыли муниципальных предприятий используются:  
 - порядок формирования расчета части прибыли муниципальных унитарных предприятий, полученной от использования муниципального имущества, подлежащей перечислению в бюджет;

- нормативы отчислений от прибыли муниципальных унитарных предприятий

- информация главного администратора доходов бюджета и отраслевых органов администрации города о прогнозируемых финансовых результатах предприятий за год, предшествующий расчетному и размере ожидаемых поступлений части прибыли предприятий в расчетном году;

- информация главного администратора доходов бюджета и отраслевых органов администрации города о финансовых результатах предприятий за последний отчетный финансовый год и размере ожидаемых поступлений части прибыли предприятий в финансовом году, предшествующем расчетному (в разрезе предприятий), с учетом нормативов отчислений от прибыли.

4.2.5. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

Прогноз доходов от продажи материальных и нематериальных активов производится на основании Прогнозного плана приватизации муниципального имущества

и прогнозов продаж земельных участков, находящихся в государственной собственности

до ее разграничения, на очередной финансовый год и плановый период.

4.2.6. Штрафы, санкции, возмещение ущерба (далее штрафы).

Для расчета прогноза поступлений в бюджет БМО штрафов используются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Законодательство Российской Федерации и Иркутской области, устанавливающее меры ответственности за правонарушения;

- информация главных администраторов штрафов о прогнозе платежей в бюджет БМО;

- отчеты об исполнении местного бюджета.

Сумма штрафов, прогнозируемая к поступлению в бюджет БМО в расчетном году рассчитывается по следующей формуле:

*Шрг = Ш1рг+Ш2рг+Ш3рг+……*

где:

*Ш1рг;Ш2рг;Ш3рг*

- сумма штрафов, планируемая к поступлению в бюджет БМО в расчетном году;

Сумма каждого из видов штрафов, планируемая к поступлению в бюджет БМО в расчетном году рассчитывается по следующей формуле:

*Шрг = (Шо.рг-1\*К)+I-Дрг*

где:  
*Шрг* - сумма штрафов, планируемая к поступлению в бюджет БМО в расчетном году;  
*Шо.рг-1*- сумма ожидаемого поступления штрафов в бюджет БМО в году, предшествующем расчетному;

*К* - коэффициент, характеризующий рост (снижение) поступлений штрафов в расчетном году по сравнению с годом, предшествующем расчетному;  
*Дрг* - сумма дополнительных или выпадающих доходов местного бюджета по штрафам в расчетном году, за счет изменения бюджетного законодательства и иных факторов, оказывающих влияние на изменение суммы штрафов.  
 Сумма ожидаемого поступления каждого из видов штрафов в бюджет БМО в году, предшествующем расчетному, рассчитывается по следующей формуле:

Шо.рг-1 = (*Шфод.рг-1\*100)/УДср+I-Дрг-1*

где:  
*Шфод.рг-1* - сумма штрафов, фактически поступившая в бюджет БМО по состоянию на последнюю отчетную дату года, предшествующего расчетному;  
*УДср* - средний удельный вес поступлений штрафов за аналогичные периоды последних трех отчетных лет, предшествующих расчетному году, в общей сумме штрафов, поступившей в бюджет БМО за соответствующие финансовые годы;  
*Дрг* - сумма дополнительных или выпадающих доходов местного бюджета по штрафам в году, предшествующем расчетному, за счет изменения бюджетного законодательства и иных факторов, оказывающих влияние на изменение суммы штрафов.  
 Значение коэффициента, характеризующего рост (снижение) поступлений штрафов в расчетном году по сравнению с годом, предшествующем расчетному соответствует индексу роста потребительских цен на товары (работы, услуги) в расчетном году.

4.2.7. Доходы от оказания платных услуг.

По данному виду дохода отражаются доходы от оказания платных услуг муниципальными казенными учреждениями. Прогноз поступлений рассчитывается исходя из действующих тарифов на платные услуги (с учетом изменений) и количества оказанных услуг за три предшествующих года.

4.2.8. Прочие неналоговые доходы.

Прогноз поступления прочих неналоговых доходов осуществляется исходя из ожидаемого поступления в текущем году с учетом изменений законодательства, коэффициентов индексации и динамики поступления за три года, предшествующие планируемому.

Прогноз по данному виду доходов корректируется на поступления, имеющие нестабильный (разовый) характер.