**Пояснительная записка**

к проекту решения Думы Бодайбинского городского поселения

«О внесение изменений в Устав Бодайбинского муниципального образования»

1. Правовое обоснование:

Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ);

Федеральный закон от 09.12.2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты российской федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее - Закон № 458-ФЗ);

Федеральный закон от 28.12.2016 г. № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 494-ФЗ);

Федеральный закон от 03.04.2017 г. № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» (Закон № 64-ФЗ);

Устав Бодайбинского муниципального образования (далее – Устав).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № пункта по проекту решения | Положения по Уставу | Положения Устава (после внесения изменений) | Основания внесения изменений |
|  | **Статья 6. Вопросы местного значения Бодайбинского муниципального образования** | | |
| 1.1. | ***пункт 20 части 1:***  20) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; | 20) участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов; | ст. 11 [Закан](consultantplus://offline/ref=53759751801CEBD35C7B18C605FD1FA535F6DA8AA255330F3D4327EE3559F5FD0D8D0CD5F7BC02AD5CP0H)а  № 458-ФЗ |
|  | **Статья 18. Публичные слушания** | | |
| 1.2. | ***пункт 1 части 3:***  1) проект Устава Бодайбинского муниципального образования, а также проекты Решения Думы о внесении изменений и дополнений в данный Устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в Уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами; | 1) проект Устава Бодайбинского муниципального образования, а также проект Решения Думы о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в Устав Бодайбинского муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов Иркутской области в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами; | ст.1 Закона  № 494-ФЗ |
| 1.3. | ***Пункт 4 части 3:***  4) вопросы о преобразовании Поселения, за исключением случаев, если в соответствии со ст. 13 Федерального закона № 131-ФЗ для преобразования муниципального образования требуется ***получения*** согласия населения Поселения, выраженного путем голосования либо на сходах граждан. | 4) вопросы о преобразовании Поселения, за исключением случаев, если в соответствии со ст. 13 Федерального закона № 131-ФЗ для преобразования муниципального образования требуется ***получение*** согласия населения Поселения, выраженного путем голосования либо на сходах граждан. | Устранение технической описки |
|  | **Статья 24. Переход к исполнению администрацией города Бодайбо и района полномочий администрации Бодайбинского городского поселения** | | |
| 1.4. | ***Абзац 2 части 3:***  Указанное решение считается принятым, если за него проголосовали **менее** двух третей от установленного количества депутатов в Думе Поселения. | Указанное решение считается принятым, если за него проголосовали **не менее** двух третей от установленного количества депутатов в Думе Поселения. | Устранение техническая описки |
|  | **Статья 25. Глава Бодайбинского муниципального образования** | | |
| 1.5. | ***Пункт 2 части 6:***  2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке, совета муниципальных образований Иркутской области, иных объединений муниципальных образований), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией; | 2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении совета муниципальных образований Иркутской области, иных объединений муниципальных образований, политической партией, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени органа местного самоуправления; | п. 3 ст. 3 Закона  № 64-ФЗ |
| 1.6. | ***Часть 8:***  8. Глава муниципального образования должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=121947) от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. | 8. Глава муниципального образования должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 03.12.2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 07.05. 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами». | п. 1 ст. 3 Закона  № 64-ФЗ |
| 1.7. |  | ***Дополнить частью 9:***  9. Полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0A7ADF23CAF6C23287243157F1CD2054C4EEC821C7D9BB64A0A5943899c4l9C) от 03.12.2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 07.05 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами». | ч. 7.1 ст. 40 Закона № 131-ФЗ |
|  | **Статья 29. Досрочное прекращение полномочий Главы муниципального образования** | | |
| 1.8. | ***Пункт 3 часть 2:***  3) отрешения от должности в соответствии со ст. ***74.1*** Федерального закона № 131-ФЗ; | 3) отрешения от должности в соответствии со ст. ***74*** Федерального закона № 131-ФЗ; | Устранение технической описки,  п.3 ч. 6 ст. 36 Закона № 131-ФЗ |
| 1.9. | ***Пункт 14 части 2:***  14) несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=1F6F0CBFECDCC7C6F4225F158D84A84931C513F8DE173ED32FA85D559AW8bBH) от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=1F6F0CBFECDCC7C6F4225F158D84A84931C41FFBDF153ED32FA85D559AW8bBH) от 03.12.2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=1F6F0CBFECDCC7C6F4225F158D84A84931C41EFDD1103ED32FA85D559AW8bBH) от 07.05.2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами». | 14) исключить | ч.6 ст. 36 Закона № 131-ФЗ (содержит исчерпывающий перечень) |
|  | **Статья 31. Удаление Главы Бодайбинского муниципального образования в отставку** | | |
| 1.10. | ***Части 3-12:***  3. Инициатива депутатов Думы Поселения об удалении Главы муниципального образования в отставку, выдвинутая не менее чем одной третью от установленной численности депутатов Думы Поселения, оформляется в виде обращения, которое вносится в Думу Поселения. Указанное обращение вносится вместе с проектом решения Думы Поселения об удалении Главы муниципального образования в отставку. О выдвижении данной инициативы Глава муниципального образования и Губернатор Иркутской области уведомляются не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в Думу Поселения.  4. Рассмотрение инициативы депутатов Думы Поселения об удалении Главы муниципального образования в отставку осуществляется с учетом мнения Губернатора Иркутской области.  5. В случае, если при рассмотрении инициативы депутатов Думы Поселения об удалении Главы муниципального образования в отставку предполагается рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Иркутской области, и (или) решений, действий (бездействия) Главы муниципального образования, повлекших (повлекшего) наступление последствий, предусмотренных под[пунктами](file:///C:\Documents%20and%20Settings\User\Рабочий%20стол\Устав%202009\После%20комиссий%20%20Проект%20устава%20Бодайбинского%20муниципального%20обазования%20в%20новой%20редакции%202009г..doc#sub_750102#sub_750102) «[а», «б](file:///C:\Documents%20and%20Settings\User\Рабочий%20стол\Устав%202009\После%20комиссий%20%20Проект%20устава%20Бодайбинского%20муниципального%20обазования%20в%20новой%20редакции%202009г..doc#sub_750103#sub_750103)» пункта 1 части 2 настоящей статьи, решение об удалении Главы муниципального образования в отставку может быть принято только при согласии Губернатора Иркутской области.  6. Рассмотрение инициативы депутатов Думы Поселения или Губернатора Иркутской области об удалении Главы муниципального образования в отставку осуществляется Думой Поселения в течение одного месяца со дня внесения соответствующего обращения.  7. Решение Думы Поселения об удалении Главы муниципального образования в отставку считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов Думы Поселения.  8. Решение Думы Поселения об удалении Главы муниципального образования в отставку подписывается председателем Думы Поселения.  9. При рассмотрении и принятии Думой Поселения решения об удалении Главы муниципального образования в отставку должны быть обеспечены:  1) заблаговременное получение им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, а также ознакомление с обращением депутатов Думы Поселения или Губернатора Иркутской области и с проектом решения Думы Поселения об удалении его в отставку;  2) предоставление ему возможности дать депутатам Думы Поселения объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку.  10. В случае, если Глава муниципального образования не согласен с решением Думы Поселения об удалении его в отставку, он вправе в письменном виде изложить свое особое мнение.  11. Решение Думы Поселения об удалении Главы муниципального образования в отставку подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее чем через пять дней со дня его принятия. В случае, если Глава муниципального образования в письменном виде изложил свое особое мнение по вопросу удаления его в отставку, оно подлежит опубликованию (обнародованию) одновременно с указанным решением Думы Поселения.  12. В случае, если инициатива депутатов Думы Поселения, Губернатора Иркутской области об удалении Главы муниципального образования в отставку отклонена Думой Поселения, вопрос об удалении Главы муниципального образования в отставку может быть вынесен на повторное рассмотрение Думы Поселения не ранее чем через два месяца со дня проведения заседания Думы Поселения, на котором рассматривался указанный вопрос. | исключить | Порядок удаления главы в отставку определен ст. 74.1 Закона № 131-ФЗ, дублирования данного порядка в Уставе не требуется. |
|  | **Статья 32. Исполнение обязанностей Главы муниципального образования в случае досрочного прекращения его полномочий** | | |
| 1.11. | В случае досрочного прекращения полномочий Главы Поселения его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления, назначаемое муниципальным правовым актом Думы Поселения. | В случае досрочного прекращения полномочий Главы Поселения либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или депутат Думы Поселения, исполняющий свои полномочия на освобожденной (постоянной) основе. Временное исполнение обязанностей Главы Поселения определяется решением Думы Поселения. | ст. 1 Закона  № 494-ФЗ. |
|  | **Статья 36. Председатель Думы Бодайбинского городского поселения, гарантии и права при осуществлении полномочий председателя Думы Бодайбинского городского поселения** | | |
| 1.12. | ***Пункт 2 части 22:***  2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке, совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами Иркутской области, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией; | 2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении совета муниципальных образований Иркутской области, иных объединений муниципальных образований, политической партией, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени органа местного самоуправления; | п. 3 ст. 3 Закона  № 64-ФЗ |
|  | **Статья 40. Депутат Думы Поселения, гарантии и права при осуществлении полномочий депутата** | | |
| 1.13. | ***Часть 20:***  20. Депутат Думы Поселения должен соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=121947) от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. | ***Дополнить вторым предложением:***  Полномочия депутата прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 03.12.2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». | ч. 7.1 ст. 40 Закона № 131-ФЗ |
|  | **Статья 49. Внесение изменений и дополнений в настоящий Устав** | | |
| 1.14. | ***Абзац второй части 1:***  Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту решения Думы Поселения о внесении изменений и дополнений в Устав, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, если указанные изменения и дополнения вносятся в целях приведения Устава в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами. | Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту решения Думы Поселения о внесении изменений и дополнений в Устав, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в Устав вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов Иркутской области в целях приведения данного Устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами. | ст. 1 Закона  № 494-ФЗ |
| 1.15 |  | ***Дополнить частью 6:***  6. Приведение Устава в соответствие с федеральным законом, законом Иркутской области осуществляется в установленный этими законодательными актами срок. В случае, если федеральным законом, законом Иркутской области указанный срок не установлен, срок приведения Устава в соответствие с федеральным законом, законом Иркутской области определяется с учетом даты вступления в силу соответствующего федерального закона, закона Иркутской области, необходимости официального опубликования (обнародования) и обсуждения на публичных слушаниях проекта решения Думы Поселения о внесении изменений и дополнений в Устав, учета предложений граждан по нему, периодичности заседаний Думы Поселения, сроков государственной регистрации и официального опубликования (обнародования) такого решения Думы Поселения и, как правило, не должен превышать шесть месяцев. | Ст. 1 Закона  № 494-ФЗ |
|  | **Статья 70. Субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из местного бюджета** | | |
| 1.16. | ***Часть 4:***  4. Бюджету муниципального района могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета Поселения в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. | 4. Из бюджета Поселения могут быть предоставлены в бюджет муниципального района иные межбюджетные трансферты в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. | Изменена формулировка, смысл, предусмотренный ч.4 ст.65 Закона № 131-ФЗ не изменился. |
|  | **Статья 82. Ответственность Главы Бодайбинского муниципального образования перед государством** | | |
| 1.17. | 1. Губернатор Иркутской области издает правовой акт об отрешении от должности Главы муниципального образования в случае:  1) издания Главой муниципального образования нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, законам Иркутской области, Уставу Поселения, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а Глава муниципального образования в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда;  2) совершения Главой муниципального образования действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если это установлено соответствующим судом, а Глава муниципального образования не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.  2. Срок, в течение которого Губернатор Иркутской области издает правовой акт об отрешении от должности Главы муниципального образования, не может быть менее одного месяца со дня вступления в силу последнего решения суда, необходимого для издания указанного акта, и не может превышать шесть месяцев со дня вступления в силу этого решения суда.  3. Глава муниципального образования, в отношении которого Губернатором Иркутской области был издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный правовой акт в судебном порядке в течение 10 дней со дня его официального опубликования. | 1. Ответственность Главы муниципального образования перед государством наступает в случае:  1) издания Главой муниципального образования нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, законам Иркутской области, Уставу Поселения, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а Глава муниципального образования в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда;  2) совершения Главой муниципального образования действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если это установлено соответствующим судом, а Глава муниципального образования не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.  2. Ответственность Главы муниципального образования наступает в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством. | Сроки издания правового акта и его обжалования установлены ст. 74 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ, дублирование в Уставе не требуется. |

Начальник отдела по правовой работе Н.В. Коваль