В связи с возникающими вопросами в части требований образовательных организаций об обеспечении обучающихся учебниками, учебными пособиями, рабочими тетрадями за счет собственных средств, сообщаю следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в целях обеспечения реализации образовательных программ формируются библиотеки. Библиотечный фонд должен быть укомплектован печатными учебными изданиями (включая учебники и учебные пособия) по всем входящим в реализуемые основные образовательные программы учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям).

Согласно ч. 4 ст. 18 названного Закона организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, для использования при реализации указанных образовательных программ выбирают:

1) учебники из числа входящих в федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования;

2) учебные пособия, выпущенные организациями, входящими в перечень организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий, которые допускаются к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования (ч. 4 ст. 18 Федерального закона № 273-ФЗ).

На основании ч. 7 ст. 18 Федерального закона № 273-ФЗ порядок формирования федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования утвержден приказом Минобрнауки России от 18.07.2016 № 870.

В соответствии с ч. 8 ст. 18 Федерального закона № 273-ФЗ порядок отбора и перечень организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий, которые допускаются к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержден приказом Минобрнауки России от 29.04.2015 № 450.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательные организации самостоятельно осуществляют образовательную деятельность в соответствии с настоящим законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Согласно п. 9 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями.

Федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, общего среднего образования, утвержден приказом Минобрнауки России от 31.03.2014 № 253.

В соответствии со ст. 35 Федерального закона № 273-ФЗ обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания.

Статьей 8 Федерального закона № 273-ФЗ финансирование на эти цели отнесено к полномочиям субъекта РФ.

В соответствии с письмом Минобрнауки России от 25.09.2014 № 08-ПГ-МОН-30770 и информационным письмом прокуратуры Иркутской области в образовательном процессе, наряду с учебниками, могут использоваться учебные издания, являющиеся учебными пособиями. Рабочая тетрадь - учебное издание, имеющее особый дидактический аппарат, способствующий самостоятельной работе учащегося над освоением учебного предмета (издательский ГОСТ 7.60-2003). Данный ГОСТ относит рабочую тетрадь к учебным пособиям.

Вместе с тем, рабочие тетради перечнем рекомендованных (допущенных) к использованию в образовательном процессе учебных пособий, приобретаемых за счет средств областного бюджета, не предусмотрены, являются приложением к учебнику, не предназначенным для многократного использования, не могут использоваться на возвратной основе, являться предметом заказа и входить в состав библиотечного фонда школьной библиотеки.

Согласно п. 9 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ общеобразовательная организация самостоятельно определяет список учебников и учебных пособий, необходимых для реализации общеобразовательных программ. Педагогами школ в образовательном процессе могут использоваться различные методики обучения, которые позволяют достичь освоения обучающимися образовательной программы и без использования рабочих тетрадей.

На это указывает и судебная практика (определение Верховного Суда Российской Федерации от 16.05.2017 по делу № 1-КФ17-229).

В связи с этим рабочие тетради, не предназначенные для многократного использования, приобретаются родителями (законными представителями) обучающихся за счет собственных средств.

Учебники, перечисленные в федеральном перечне учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования (утвержден приказом Минобрнауки России от 31.03.2014 № 253), и учебные пособия, выпущенные организациями, перечень которых утвержден приказом Минобрнауки России от 29.04.2015 № 450, включенные в образовательные программы МКОУ «Перевозовская средняя общеобразовательная школа», подлежат бесплатной выдаче и приобретению за счет средств областного бюджета.»

Прокурор города Бодайбо

младший советник юстиции С.А. Куницын